

Stichting Blekersveld Groen  
T.a.v. de heer S. de Geus  
Blekersveld 14  
2051 NL OVERVEEN

VERZONDEN 30 JUNI 2022

Zaaknummer : OD.374637  
Behandelaar : mevrouw H. Geerdink  
Betreft : Reactie op verzoek tot handhaving

Geachte heer De Geus,

### Inleiding

Bij brief van 30 mei 2022, door ons ontvangen op 30 mei 2022, heeft u namens de Stichting Blekersveld Groen verzocht om handhaving. Bij e-mailbericht van 10 juni 2022 heeft u ons een herinnering gezonden. Bij brief verzonden op 14 juni 2022 hebben wij de ontvangst van uw handhavingsverzoek bevestigd. Op 17 juni 2022 hebben wij u gezonden een voornemen tot afwijzing van uw verzoek om handhaving.

### Verzoek tot handhaving

Uw verzoek tot handhaving kan als volgt worden samengevat. Voor de bouw van 30 tijdelijke woningen aan het Blekersveld te Overveen is een vergunning aangevraagd op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Het gaat om de aanvraag met kenmerk OD.354907. U stelt dat op 23 mei 2022 de bodemsaneringswerkzaamheden op de locatie weer zijn gestart. U geeft aan dat voor deze werkzaamheden en aanverwante activiteiten een vergunning ingevolge de Wnb nodig is. Voor zover u hebt kunnen nagaan is voor de bodemsaneringswerkzaamheden geen vergunning aangevraagd. U vraagt ons daarom om handhavend op te treden.

### Zienswijze

Bij brief van 17 juni jl. hebben wij u gelegenheid geboden om uw zienswijze over dit voornemen aan ons kenbaar te maken. Van deze gelegenheid heeft u gebruik gemaakt bij brief van 19 juni, door ons ontvangen op 22 juni 2022. Bij uw brief zijn de volgende twee bijlagen gevoegd; het Advies van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Bloemendaal d.d. 6 mei 2022 en de motie van de fractie Liberaal Bloemendaal d.d. 2 juni 2022.

U stelt dat het zeer onzeker is of de tijdelijke woningen aan het Blekersveld te Overveen zullen worden gebouwd. U wijst erop dat de politieke verhoudingen in de raad na de verkiezingen zijn gewijzigd en een meerderheid tegen de bouw is. Daarnaast geeft u aan onlangs in het gelijk te zijn gesteld door de bezwaarschriftencommissie naar aanleiding van uw bezwaren gericht tegen de afgifte van de bouwvergunning. Ook wijst u op een motie die op 2 juni jl. door de raad is aanvaard en waarin het college wordt gesommeerd de bestemmingsplanprocedure te beëindigen. Gelet op het vorenstaande komt de mededeling dat de aanvrager van de Wnb-vergunning de vergunning zal aanvullen, op u over als een loze belofte. U verzoekt om tegen de gemeente op te treden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom.

### Wettelijk kader

*Algemene wet bestuursrecht, artikel 1:2, eerste lid*

Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

*Algemene wet bestuursrecht, artikel 1:2, derde lid*

Ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.

*Algemene wet bestuursrecht, artikel 1:3, eerste lid*

Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

*Algemene wet bestuursrecht, artikel 1:3, derde lid*

Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen.

*Artikel 2.7, tweede lid Wnb*

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

**Beginselflicht tot handhaving**

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in het geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Het bestuursorgaan mag slechts onder bijzondere omstandigheden van het opleggen van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang afzien. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat, of als het opleggen van een dergelijke last zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat in die concrete situatie van die last behoort te worden afgezien.

**Afweging**

U heeft het handhavingsverzoek ingediend namens Stichting Blekersveld Groen (hierna: De Stichting).

De bepalingen in de Wnb over de beoordeling van projecten (waar onder artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb) die gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied, strekken ter bescherming van het behoud van de natuurwaarden in deze gebieden.<sup>1</sup>

Rechtspersonen kunnen op grond van artikel 1:2, derde lid, van de Awb, voor het algemene belang van bescherming van natuurwaarden in Natura 2000-gebieden in rechte opkomen, indien aan de vereisten die dit artikellid stelt is voldaan. Voor de beantwoording van de vraag of een rechtspersoon belanghebbende is als bedoeld in artikel 1:2, eerste en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), is bepalend of de rechtspersoon krachtens zijn statutaire doelstelling en blijkens zijn feitelijke werkzaamheden een rechtstreeks bij het bestreden besluit betrokken algemeen of collectief belang in het bijzonder behartigt. Met artikel 1:2, derde lid, van de Awb heeft de wetgever blijkens de totstandkomingsgeschiedenis<sup>2</sup> veilig willen stellen dat organisaties als belanghebbende kunnen opkomen, mits een algemeen of collectief belang dat zij zich statutair ten doel stellen te behartigen en waarvoor zij zich daadwerkelijk inzetten bij het besluit rechtstreeks is betrokken.<sup>3</sup>

Het belang dat uw Stichting zich blijkens artikel 2 van haar statuten ten doel stelt te behartigen, is het volgende: *"het opkomen voor en het verdedigen van de belangen van de bewoners van het huidige Blekersveld en die van de Dompvloedslaan, alsmede het verrichten van alle verdere handelingen, die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn."*

Deze doelomschrijving is algemeen geformuleerd en biedt niet concreet aanknopingspunten voor het behartigen van natuurwaarden in Natura 2000-gebieden en het in rechte opkomen voor het algemene belang van bescherming van natuurwaarden in Natura 2000-gebieden. Tevens blijkt uit de website van de Stichting dat deze is opgericht om de kwaliteit van de leefomgeving van Blekersveld te verbeteren en dat de Stichting zich verzet tegen elke vorm van bebouwing op het Blekersveld. Er zijn (juridische) procedures gevoerd in verband met plannen voor bebouwingen van

<sup>1</sup> Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 11 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2706, r.o. 10.49 e.v., Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 13 november 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3836 (Moerdijk), 19 juni 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1947 (Windpark Oude Maas) en 20 maart 2019, ECLI:NL:RVS:2019:872 (Nbw-vergunning Bergeijk).

<sup>2</sup> Kamerstukken II 1988/1989, 21 221, nr. 3, p. 32-35.

<sup>3</sup> Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 28 maart 2018, ECLI:NL:RVS:2018:1066.

het Blekersveld. Gelet op dit alles is niet gebleken dat de feitelijke werkzaamheden als zodanig betrekking hebben op het behartigen van de natuurbelangen in Natura 2000-gebieden. Gelet op de (formulering van de) statutaire doelstelling van de Stichting en in het licht van de feitelijke werkzaamheden is het belang van de Stichting niet rechtstreeks betrokken bij een besluit tot handhaving van het bepaalde in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

### **Reactie op uw verzoek**

Gelet op het voorgaande voldoet uw Stichting niet aan wat is bepaald in artikel 1:2, derde lid, van de Awb. Ingevolge artikel 1:3 derde lid, van de Awb kunnen alleen belanghebbenden een aanvraag (verzoek om handhaving) indienen. Nu de Stichting geen belanghebbende is, kan het verzoek tot handhaving niet worden gekwalificeerd als een ontvankelijke aanvraag als bedoeld in artikel 1:3, derde lid, van de Awb. Deze reactie op uw verzoek is niet aan te merken als een besluit. Aan een inhoudelijke beoordeling van uw verzoek wordt dan ook niet toegekomen.

### **Overwegingen ten overvloede**

Ondanks het feit dat u geen belanghebbende bent nemen wij uw verzoek serieus.

Bij besluit van 20 mei 2021 (kenmerk RD/ODIJ-Z-21-088728) heeft het college van gedeputeerde staten van Noord-Holland vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging op de locatie Blekersveld te Overveen, kadastraal bekend gemeente Bloemendaal, sectie E, nummers 2039 en 2047. Daarbij is vastgesteld dat spoedige sanering niet noodzakelijk is tenzij het toekomstige gebruik verandert naar de gevoelige functie 'wonen met tuin'.

De gemeente Bloemendaal is van plan om op deze locatie 30 tijdelijke woningen te realiseren. Omdat de bodem sterk verontreinigd is met PAK en PCB moet de bodem eerst worden gesaneerd alvorens daar woningen kunnen worden gerealiseerd. Dit betekent dat de bodemsanering geen autonome ontwikkeling is, maar nodig is omdat de woningen anders niet ter plaatse mogen worden gerealiseerd.


Nu de door u genoemde bodemsaneringswerkzaamheden noodzakelijk zijn voor de woningbouw, zijn die werkzaamheden onlosmakelijk verbonden met de bouwfase (waaronder het bouwrijp maken van de grond). De bouwfase vormt samen met de gebruiksfase van de tijdelijke woningen 'het project' in de zin van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State mag het project in de zin van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb niet worden opgeknipt.<sup>4</sup> In de aanvraag voor een Wnb-vergunning voor de woningbouw zullen daarom ook de door u genoemde bodemsaneringswerkzaamheden moeten worden opgenomen. Wij hebben de aanvrager van de vergunning hiervan onlangs op de hoogte gesteld. De aanvrager heeft de aanvraag voor de Wnb-vergunning op dit punt aangevuld. Dit betekent dat er zicht is op legalisatie. Om die reden bestaat er geen reden om te handhaven.

### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met mevrouw H. Geerdink via 088 102 1357 of Hgeerdink@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

  
ing. J.C. Vogel  
Afdelingsmanager Toezicht en Handhaving  
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

<sup>4</sup> Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1604, r.o. 11.6.